

Rapport fra internrevisor om Kirkerådets oppfølging av vedtak fra Kirkemøtet 2022

Innledning og formål

Kirkemøtet i 2022 fattet vedtak som skal følges opp av Kirkerådet. Kontrollutvalget foretar årlig en gjennomgang av oppfølgingen av vedtakene og rapporterer til Kirkemøte.

I regler for kontrollutvalget § 2 har utvalget bl.a. følgende oppgave:

Kontrollutvalget skal på Kirkemøtets vegne forestå den løpende kontroll med Kirkerådets virksomhet – herunder kontrollere om Kirkemøtets vedtak blir fulgt opp etter deres innhold og forutsetninger.

For internrevisor blir formålet blir å foreta en gjennomgang av oppfølgingen av vedtakene fra Kirkemøte 2022 og gjøre en vurdering av om det er forhold som kan medføre kritikk av Kirkerådets gjennomføring av Kirkemøtets vedtak. Det gis en anbefaling til Kontrollutvalget om vedtak.

Metode

Kirkerådets sekretariat har foretatt en gjennomgang av dokumenter og vedtak fra Kirkemøtet 2022.

Det har vært gjennomført en dialog mellom sekretariatet og internrevisor (IR) hvor det er foretatt en gjennomgang av oppfølgingen av enkelte vedtak.

IR har gjennomført kontrollhandlinger i forhold til tre vedtak. Det er avholdt samtaler med juridisk seksjon, medlemsavdelingen og programdirektør om oppfølging av vedtak 08/22, 10/22 og 11/22.

Orientering fra Kirkerådets sekretariat om oppfølging av vedtak fra Kirkemøtet 2022

Sekretariatet har utarbeidet en oversikt over status i oppfølging av vedtak fra Kirkemøte 2022. Oversikten er tatt inn som vedlegg. Oversikten legges frem på Kirkerådets møte i mars 2023.

Betegnelsen «I henhold til plan» betyr at status for gjennomføring av tiltak er i henhold til planer som er lagt. Betegnelsen «Fullført» betyr at tiltak er gjennomført og avsluttet.

IR sin vurdering av oppfølgingen

Det har på skrivende tidspunkt februar-mars 2023 gått kort tid da Kirkemøte 2022 ble avholdt 21. til 26. september 2022. Det medfører at flere tiltak er under planlegging og gjennomføring og ikke fullført.

Kommentarer til noen vedtak

KM 08/22 Fjerning av regler om registrering av tilhørige

Status er at Kirkeordning for Den norske kirke er oppdatert i Lovdata 25. september 2022, forskrift om Den norske kirkes medlemsregister er oppdatert i Lovdata 25. september 2022 og regler for inn- og utmelding av Den norske kirke er oppdatert i lovsamlingen på kirken.no 30. september 2022.

Funksjonalitet for håndtering av tilhørige i medlemsregisteret ble fjernet 7.-10. november i fjor. Ifølge medlemsavdelingen finnes det ikke tilhørige i registeret, og det er ikke lenger mulig å registrere tilhørige.

Oppfølgingen er etter internrevisors mening, fullført.

KM 10/22 Kirkelig organisering

Status er at spørsmålet om kirkelig organisering er behandlet i flere saker i Kirkerådet og første og fremst i sak KR 103/22, men også i sak KR 05/23 og sak KR 97/22. I sak KR 103/22 er det vedtatt en nærmere fremdriftsplan for oppfølgingen av saken. Det redegjøres for at utgangspunktet for vedtaket er organisering av arbeidsgiveransvar, men også at vedtaket favner vesentlig bredere. Det betyr også at oppfølgingsarbeidet må legges opp bredt. Arbeidet ble delt inn i tre hovedløp, som på flere områder må sees i sammenheng, og som gjensidig vil påvirke utviklingsarbeidet og opplevelsen av sammenheng i trossamfunnet:

1. Utredning av regelverk og ordninger
2. Felles utviklingstiltak
3. Organisasjonskultur, samarbeid og involvering

I praksis vil det ikke være mulig å utrede fullstendige regelverksforslag som kan behandles på Kirkemøtet i august 2023. Vedtaket krever videre utredning og konkretisering på mange punkter og det krever høring og involvering. Kirkerådet ser for seg at behandlingen av nytt regelverk i all hovedsak må skje på Kirkemøtet i 2025. Da vil regelverk i utgangspunktet kunne tre i kraft fra 2026. Etter administrasjonens vurdering bør Kirkemøtet både i 2023 og 2024 likevel behandle spørsmål om kirkelig organisering. Den videre behandlingen kan og bør skje skrittvis.

I sekretariatet er arbeidet organisert i et program med en leder og tre personer i et kjerneteam som har fordelt ansvar for de tre bolkene nevnt over. Det er ukentlig rapportering av status i gjennomføringen til direktør og ledermøte. Det er etablert et programstyre som følger arbeidet. Leder av programmet anser at status for tiltak så langt er iht. tidsplan som er lagt frem til 2026. Kirkerådet ble orientert om arbeidet og ga innspill og føringer i KR sak 05/23 og 06/23.

Det er gjennomført en ROS analyse av programmet hvor det er identifisert risikoer og iverksatt tiltak som skal sikre gjennomføringen. Tiltak vurderes løpende av programmet.

Oppfølgingen er etter internrevisors mening, i henhold til plan.

KM 11/22 om kirkelige valgeregler og tilhørende endringer i kirkeordningen

Status er at en rekke forskrifter er vedtatt og kunngjort på lovdata 26. september og 4. oktober 2022. Dette gjelder:

- Forskrift om endring i kirkeordning 30. mars 2019 for Den norske kirke - Kirkeordningen oppdatert på Lovdata 26. september 2022
- Forskrift om regler for valg av menighetsråd og leke medlemmer til bispedømmeråd og Kirkemøtet (kirkevalgreglene) – ikrafttredelse 26. september – Kunngjort på Lovdata 4. oktober 2022
- Forskrift om valg av døvemenighetenes representant til bispedømmeråd og Kirkemøtet – ikrafttredelse 26. september 2022 – Kunngjort på Lovdata 3. oktober 2022
- Forskrift om valg av sørsamisk representant til Nidaros bispedømmeråd og Kirkemøtet – ikrafttredelse 26. september 2022 – Kunngjort på Lovdata 3. oktober 2022
- Forskrift om endring i forskrift om 14. november 2021 om regler for valg av prest og lek kirkelig tilsatt til medlem av bispedømmeråd og Kirkemøtet – endret på Lovdata ved forskrift av 26. september 2022
- Forskrift om Samisk kirkelig valgmøte – ikrafttredelse 26. september 2022 – Kunngjort på Lovdata 4. oktober 2022
- Forskrift om endring i forskrift 14. november 2021 nr. 3389 om ordning for Saemien Åålmege - endret ved forskrift av 26. september 2022 – Lovdata oppdatert.

Informasjon og opplæring om regelverk ivaretas av prosjekt kirkevalget 2023.

Oppfølgingen er etter internrevisors mening, fullført.

Konklusjon og anbefaling

IR anser på basis av foretatte kontrollhandlinger at Kirkerådet har foretatt en oppfølging av vedtakene etter deres innhold og forutsetninger fra Kirkemøtet 2022. IR har ikke gjort funn som medfører kritikk av Kirkerådets gjennomføring av Kirkemøtets vedtak.

Anbefalingen fra IR til vedtak fra Kontrollutvalget er derfor at det ikke er gjort funn som medfører kritikk av Kirkerådets gjennomføring av Kirkemøtets vedtak fra 2022.

Vedlegg

Oversikt oppfølging av vedtak fra Kirkemøtet 2022 fra Kirkerådets sekretariat

2022 (21.-26. september)	
KM 1/22 Godkjenning av innkalling og sakliste - konstituering	Ingen oppfølging
KM 2/22 Kontrollutvalgets rapport om Kirkerådets oppfølging av Kirkemøtets vedtak	Ingen oppfølging
KM 3/22 Valg og oppnevninger <ol style="list-style-type: none"> 1. Valg av dirigentskap for Kirkemøtet 2022 2. Valg av tellekorps for Kirkemøtet 2022 3. Supplerende fordeling av medlemmer på Kirkemøtets komiteer 4. Valg av ledere og nestledere i kirkemøtekomiteene 2022-2023 5. Valg av leder til Kirkerådet 2022-2024 6. Valg av leder til Mellomkirkelig råd 2022-2024 7. Valg av leder til Samisk kirkeråd 2022-2024 8. Suppleringsvalg av 4. varamedlem for prestene til Kirkerådet 2022-2024 9. Valg av varamedlem til Mellomkirkelig råd 2022-2024 	Ingen oppfølging
KM 4/22 Orienteringssaker <ol style="list-style-type: none"> 1. Årsrapport for Den norske kirke 2021 2. Årsrapport fra Bispemøtet 2021 3. Protokoll fra Ungdommens kirkemøte 2021 4. Årsmelding fra Døvekirken 2021 5. Årsmelding fra Sjømannskirken/ Norsk kirke i utlandet 2021 6. Kirkenes Verdensråds generalforsamling 2022 7. Utdringsbildet 2022 – Den norske kirke 	Ingen oppfølging
KM 05/22 De hellige tre dagene -fra skjærtorsdag til påskedag KMs vedtak: Liturgien og alminnelige bestemmelser innføres som gjeldende ordning med virkning fra det tidspunkt Kirkerådet vedtar. <i>Kirkerådet behandlet saken i KR 89/22 og gjorde følgende vedtak: Liturgien De hellige tre dagene – fra skjærtorsdag til påskedag av 2022 innføres som gjeldende i alle menigheter fra og med påsken 2024.</i>	Fullført
KM 06/22 Kirkemøtets fordeling av midler 2023 og budsjett 2022 <i>Kirkemøtets vedtak lå til grunn for Kirkerådets fordeling av budsjett 2023 i sak KR 94/22. På grunn av frafall av OVF midler er denne tilskuddsordningen falt bort. Siden bevilgningen fra staten ikke dekker opp for lønns- og prisvekst er økningen til budsjettgruppe 2 og 3 ikke kompensert fullt ut for lønns- og prisvekst. Rettssubjektet og Kirkerådet har fått større trekk enn bispedømmerådene. Enkelte forhold følges opp i økonomisaken til KM 2023.</i>	Fullført

<p>KM 07/22 Kirken som økonomisk aktør og forsvarlig forvalter</p> <p><i>Det er planlagt å fremme sak for Kirkerådet i mars 2023: Handlingsplan for kirken som økonomisk aktør og forsvarlig forvalter. Her vil det vedtas hvordan saken skal følges opp.</i></p> <p><i>I 2026 vil Kirkerådet få rapport om hvordan planen er fulgt opp.</i></p>	<p>I henhold til plan</p>
<p>KM 08/22 Fjerning av regler om registrering av tilhørige</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Kirkeordning for Den norske kirke er oppdatert i Lovdata 25. september 2022</i> • <i>Forskrift om Den norske kirkes medlemsregister er oppdatert i Lovdata 25. september 2022</i> • <i>Regler for inn- og utmelding av Den norske kirke er oppdatert i lovsamlingen på kirken.no 30. september 2022.</i> 	<p>Fullført</p>
<p>KM 09/22 Kontrollutvalgets melding til Kirkemøtet 2022</p> <p><i>Vedtaket er rettet til Kontrollutvalget</i></p>	<p>Ingen oppfølging fra Kirkerådet</p>
<p>KM 10/22 Kirkelig organisering</p> <p><i>Kirkerådet vedtok i desember 2022 (KR 103/22) en tentativ plan for det videre arbeidet, med Kirkemøtebehandling i 2023, 2024 og 2025. Det legges opp til at Kirkemøtet i 2023 skal legge føringer for videre arbeid med regelverk for folkevalgte som kirkelig styringstjeneste, biskopen tilsyn og ledelse, og ordning for daglig ledelse.</i></p>	<p>I henhold til plan</p>
<p>KM 11/22 Kirkelige valgeregler med tilhørende endringer i kirkeordningen</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Forskrift om endring i kirkeordning 30. mars 2019 for Den norske kirke - Kirkeordningen oppdatert på Lovdata 26. september 2022</i> • <i>Forskrift om regler for valg av menighetsråd og leke medlemmer til bispedømmeråd og Kirkemøtet (kirkevalgreglene) – ikrafttredelse 26. september – Kunngjort på Lovdata 4. oktober 2022</i> • <i>Forskrift om valg av døvemenighetenes representant til bispedømmeråd og Kirkemøtet – ikrafttredelse 26. september 2022 – Kunngjort på Lovdata 3. oktober 2022</i> • <i>Forskrift om valg av sørsamisk representant til Nidaros bispedømmeråd og Kirkemøtet – ikrafttredelse 26. september 2022 – Kunngjort på Lovdata 3. oktober 2022</i> • <i>Forskrift om endring i forskrift om 14. november 2021 om regler for valg av prest og lek kirkelig tilsatt til medlem av bispedømmeråd og Kirkemøtet – endret på Lovdata ved forskrift av 26. september 2022</i> • <i>Forskrift om Samisk kirkelig valg møte – ikrafttredelse 26. september 2022 – Kunngjort på Lovdata 4. oktober 2022.</i> 	<p>Fullført</p>

<ul style="list-style-type: none"> • <i>Forskrift om endring i forskrift 14. november 2021 nr. 3389 om ordning for Saemien Åålmege - endret ved forskrift av 26. september 2022 – Lovdata oppdatert.</i> 	
<p>KM 12/22 Ordning for felles menighetsråd for flere sokn</p> <p><i>Kirkemøtet vedtok Regler om ordning for felles menighetsråd. Disse er lagt ut i Lovdata og på lovsamlingen på kirken.no 4. oktober 2022 med virkning fra 23. september 2022.</i></p>	Fullført
<p>KM 13/22 Rekrutteringsstilling i Den norske kyrkje – Prest under utdanning</p> <p>Kirkemøtet vedtok å opprette ordningen prest under utdanning, og gjorde de nødvendige endringer i tjenesteordning med kvalifikasjonskrav for menighetsprester og personalreglement for Den norske kirke.</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Tjenesteordning med kvalifikasjonskrav for menighetsprester i Den norske kirke er oppdatert på kirken.no 30. september 2022</i> • <i>Personalreglement for Den norske kirke er oppdatert på kirken.no 30. september 2022</i> <p>Kirkemøtet ga Kirkerådet fullmakt til å utarbeide en veiledning som angir rammebetingelser for tjenesten.</p> <p><i>Veiledningen er laget og publisert.</i></p>	Fullført
<p>KM 14/22 Uttalelse om krigen i Ukraina</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kirkemøtet vedtok uttalelsen «Krigen i Ukraina - samhold og håp». 2. Kirkemøtet sender en hilsen til Kirkerådet i Ukraina. <i>Brev signert preses og Kirkerådet leder sendt til Kirkerådet i Ukraina 29. september 2022</i> 3. Kirkemøtet ber Bispemøtet henvende seg til menighetene med oppfordring til forbønn og solidaritet. <i>Bispemøtet sendte brev til menighetene 29. september og oppfordret til bønn søndag 9. oktober. Utformet bønneforslag og uttalelsen var lagt ved.</i> <p><i>Saken ble ellers publisert på kirken nettsider og Vårt Land. Ble noe delt i sosiale medier.</i></p>	Fullført